최근 중동 정치경제의 현황 및 동향

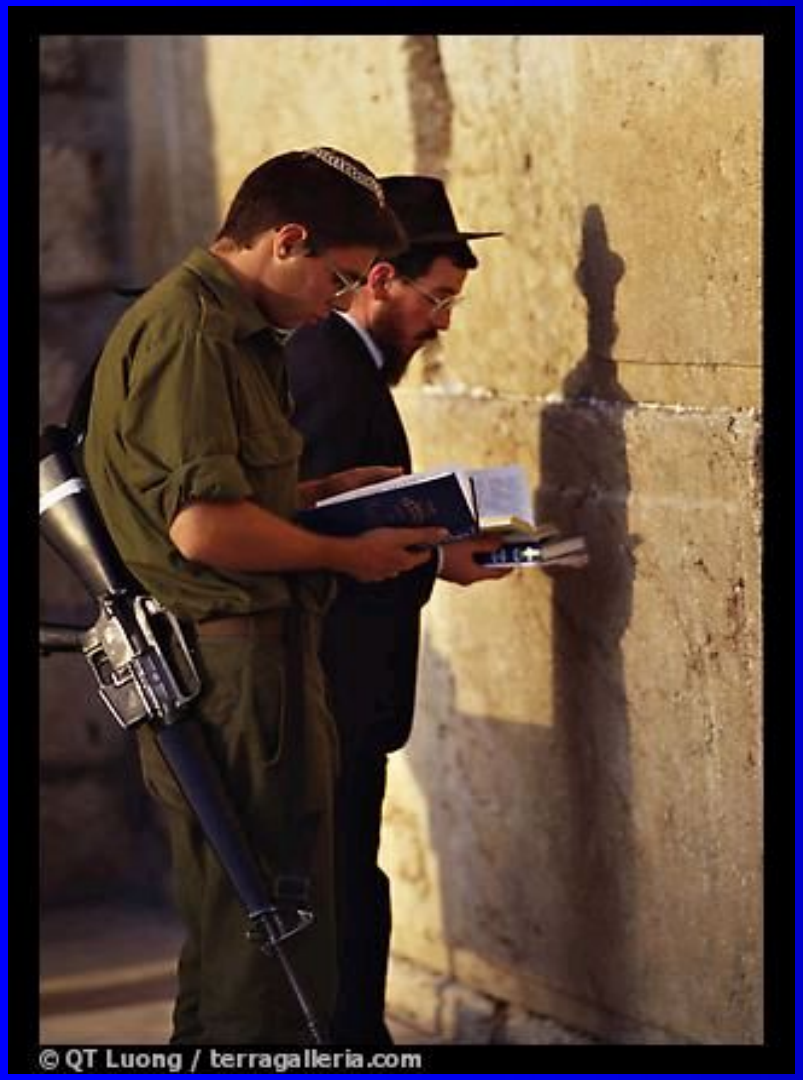
대외경제정책연구원 KIEP 전문가풀

서 정 민
한국외국어대학교 국제지역대원 중동아프리카학과 교수
중앙일보 중동전문위원

중동의 전반적 정치상황

- 미국의 일방적인 지원받는 이스라엘이 존재하는 국제환경하에서는 비관적
- 정부간 극심한 시각차로 중동 지역의 분열
- 민족주의는 약화하고 각국의 개별적 이익이 가장 우선시되는 시대
- 이를 저지하기 위한 민족주의의 대한의 범이슬람주의
- 시아파 초승달 부상
- 이집트 영향력의 감소, 사우디 부상

1. 이스라엘과 아랍, 그 대결의 본질은



- 종교 보다는 민족간의 영토분쟁
- 현상 유지하기 위한 이스라엘의 전략
- 유엔 결의안 무시하는 이스라엘의 고집
- 해결 방법은
  - 이스라엘의 양보
  - 미국의 대중동 정책변화
  - 아랍의 공존 노력

이팔 평화의 난제들

- 동예루살렘 문제
- 난민 귀환권
- 수자원 문제
- 신뢰회복의 어려움: 60여 년간의 암살과 테러
- 국제사회의 무관심
- 이스라엘의 유엔 결의안 이행 문제

정착촌 문제

- 1948년 800여명 거주 현재 47만 명 거주
- 요르단 강 서안, 동예루살렘, 골란고원
- 동예루살렘과 요르단 강 서안에만 149개 정착촌
- 2002년 2월부터 703km의 분리장벽 건설 시작, 8m 높이, 현재 70% 완료

이스라엘 건국과 예루살렘의 미래

- 서쪽 1948년부터 이스라엘령 (동부는 요르단령)
- 1967년 6월 중동전쟁 이후 이스라엘 동부도 점령
- 유대교도와 이슬람교도가 섞여 거주하면서 테러와 공격 계속 발생
- 이스라엘-팔레스타인 분쟁 해결의 뜨거운 감자
- 양측 모두 종교적, 정치적 상징 포기하기 어려워
- 종교적, 역사적 가치 보존을 위한 국제사회의 노력 필요
- 팔레스타인의 감독 하에 국제적인 도시 선포가 해결방안

2. 이란 핵 문제와 전쟁 가능성

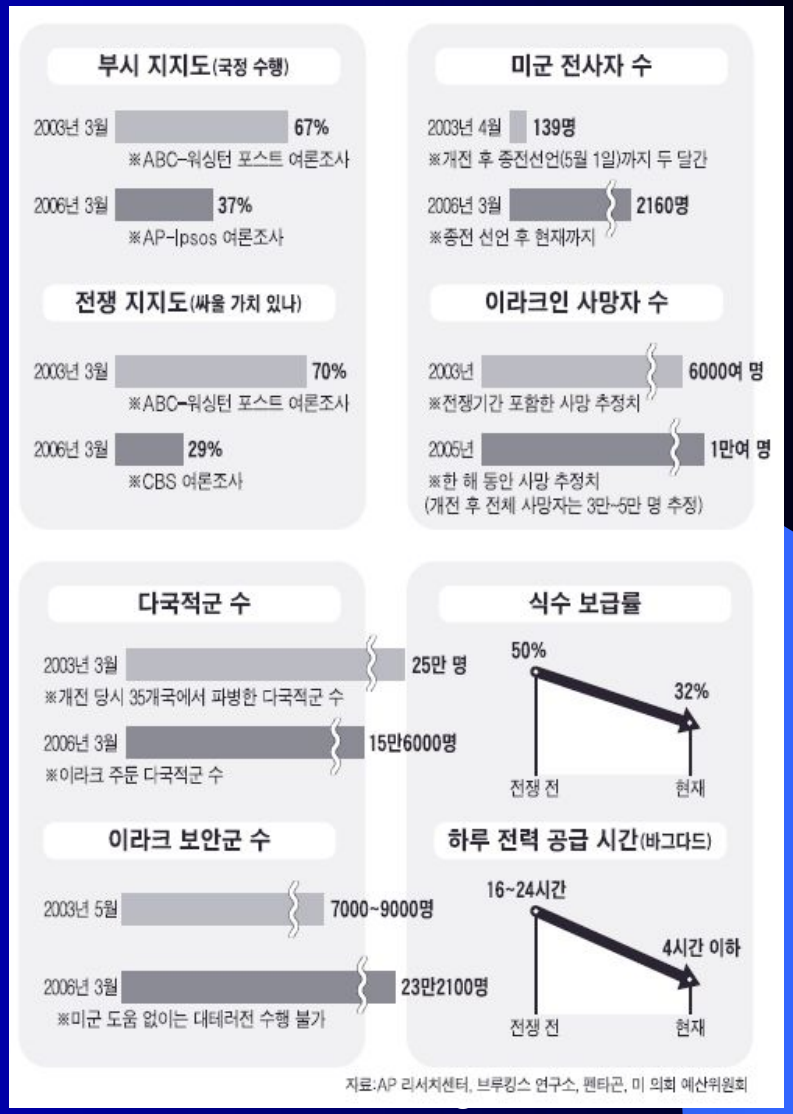
- 이란 핵개발 정당한가
- 단 한번도 핵무기 언급하지 않은 이란
- 미국이 이란을 압박하는 이유는
  - 1979년의 충격
  - 이스라엘 안보
  - 이라크 안정화 노력
  - 중동의 긴장 유지
- 일촉즉발의 상황
  - 미군 전진 배치
  - 이란도 워 게임 계속 수행
  - 이란 내 민주화 시위와 탄압

3. 이라크 전쟁은

- 미국, 중동 개입의 절정
- 테러와의 전쟁?
- 주요 배경
  - 석유
  - 이스라엘 안보
  - 군수산업 유지
- 왜 안정 어렵나
  - 미군 점령정책 실패
  - 당연한 저항세력 등장
  - 종파 민족 갈등
- 자이툰 부대, 그 효과는

이라크 전쟁의 여파

- 아랍권 내 미국 점령 지역 등장
- 명분 없는 전쟁으로 반미-반서구 감정 고조
- 아랍권 내 새로운 저항 풍조 등장
- 중동 내 새 분쟁씨앗
- 국제 테러리즘의 증가



이라크 석유법 통과할까

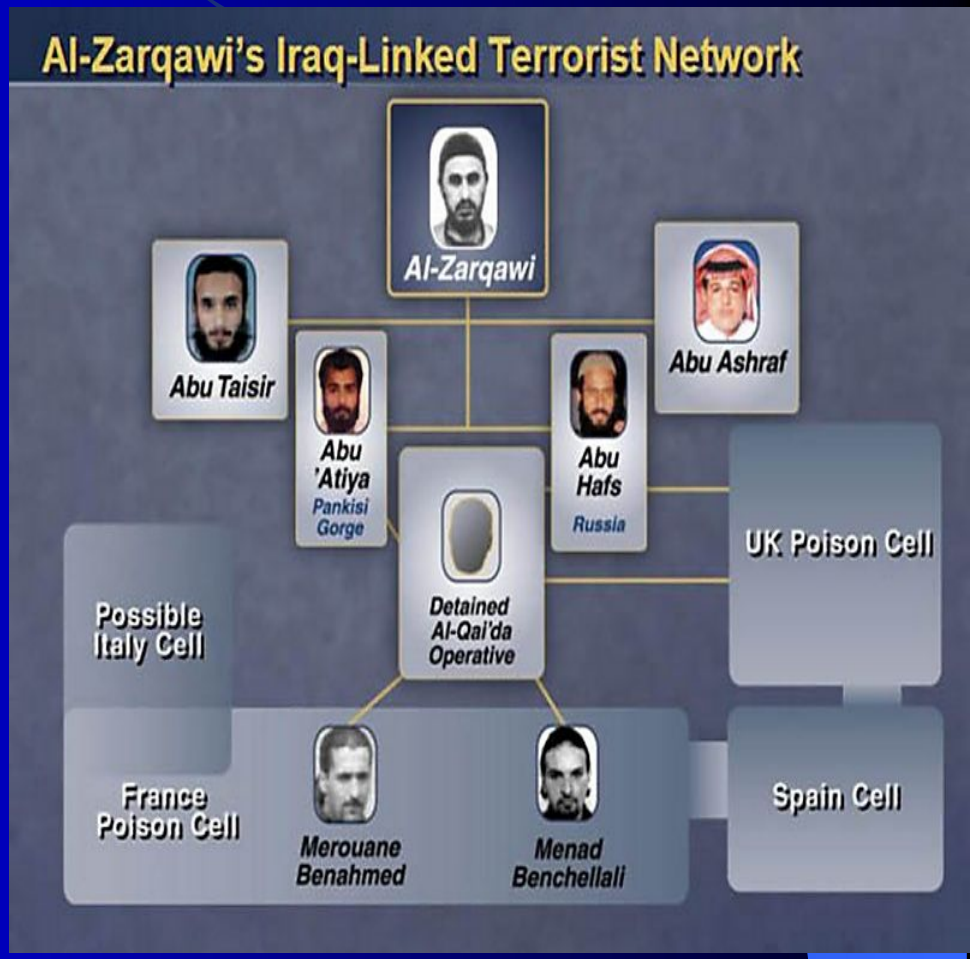
- 한국과 쿠르드 자치정부와의 석유개발-SOC 연계사업에 큰 관건
- 이라크 내 첨예한 이해관계 충돌로 현재 통과 전망 불투명
- 궁극적으로는 일부 수정 후 통과할 것으로 전망
- 일본과 중국도 석유법 통과이전에도 적극적 진출 진행 중

4. 이슬람 운동 or 테러리즘

- 테러 단체인가?
- 폭력적인 이슬람?, 문명충돌인가?
- 이슬람 공포증 (Islamophobia)의 팽배
- 알카에다와 이슬람은 어떤 관계인가?

❖ 이라크 전후 테러 동향 이해의 틀

- 탈냉전 단극 시대의 구조적인 문제점
- 서방과 이슬람권의 거대한 이념적 갈등의 틀에서 이해해야
- 국내 문제보다는 국제적인 외부요인이 테러세력 자극
- 중동 각국의 반이슬람운동 담론과 서방의 테러와의 전쟁 담론 결합
- 중동 각국 정부의 테러리즘 정치적 이용 (드라마, 영화, 자백…); 정권유지의 한 방편
- 고유가 및 서방의 석유시설 관심 고조로 인한 경제적 테러 증가



이라크 전후 테러 이념화

테러리즈미즘
(Terrorism +ism)

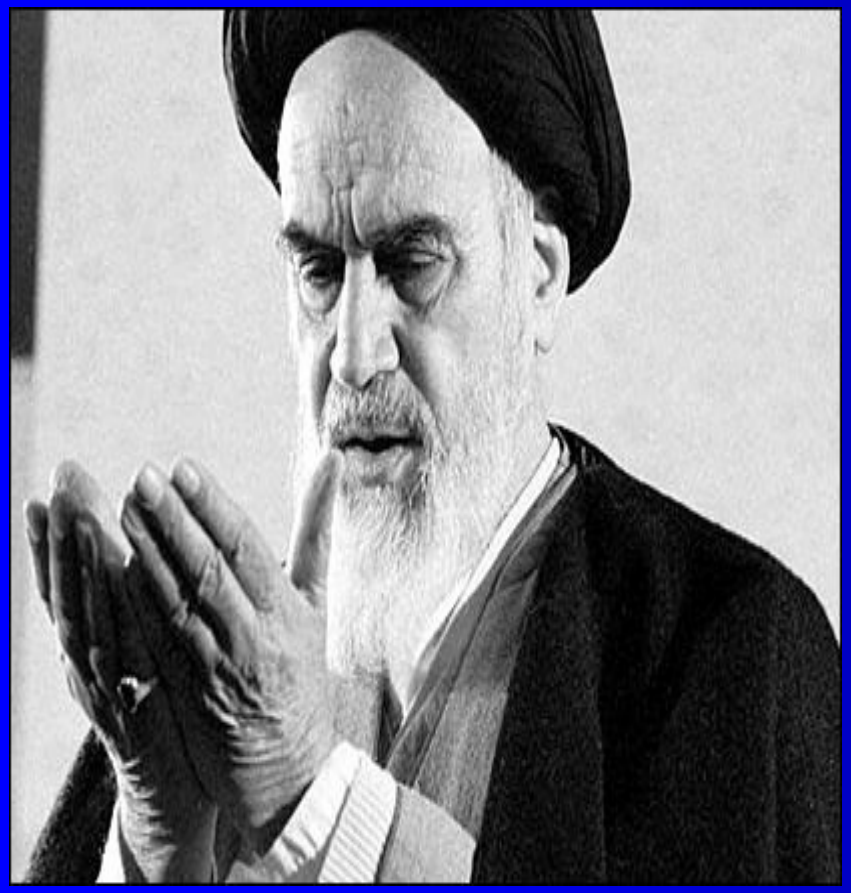
테러
VS
테러와의
전쟁

알카에디즘
(Al-Qaeda +ism)

911 테러 이후의 이슬람 공포증
군수산업 유지
에너지 공급선 확보
이스라엘 안보

이라크 전후 저항 명분 강화
보복성 테러 증가
반미-반서방 감정 고조
다국적군의 알카에다 조직와해

5. 시아파의 부상



시아파 초생달 블록화 현상

수니파: 무함마드의 길(순나)를 믿는 최대 종파,

시아파: 알리의 분파, 10%, 약 1억 6천

시아파 주요사상

-타키야 (생존 위한 거짓)

-아야툴라(정교 통합)

-메시아 (억압 극복 위해)

6. 민주화 달성 가능한가

- 장기독재에 대한 반발
  - 죽어야 바뀌는 정권
  - 엘리트의 권력 집중현상
  - 대를 잇는 정권
- 군부와 독재정권의 경제적 장악
  - 생산수단의 장악
  - 렌티어 스테이트
- 족벌정치의 관행
  - 가족, 가문, 그리고 공통의 이익

중동은 왜 후진상태에 있는가

- 종교적 이유인가 (서구의 종교중심주의 담론 팽배, 다각적인 접근 필요)
- 역사적으로 이슬람은 종교가 정치 위에 선 적 없어
- 정교일치 사회인가 (종교보다는 부족적 연대, 베두인의 가부장적 전통)
- 제3세계의 보편적인 병

의사 결정구조의 불분명

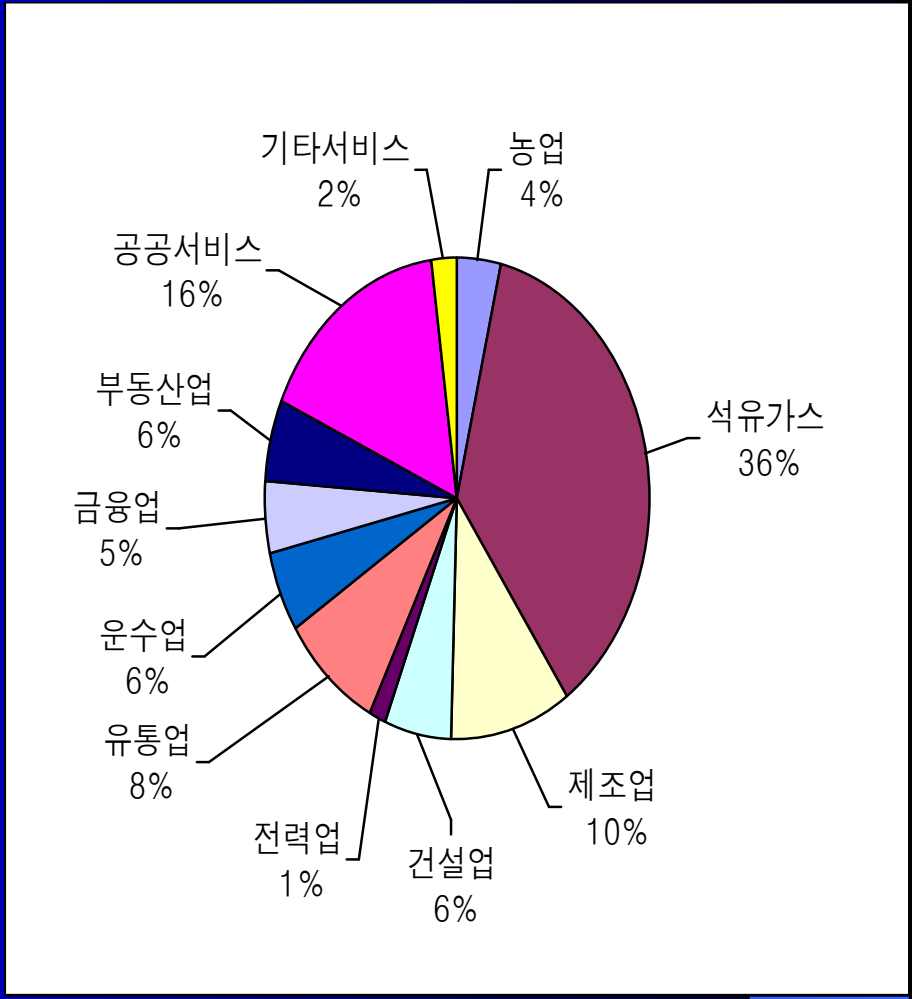
- 독재 정권의 의사결정 장악 현상
  - 결정과정 불투명
  - 부패와 비효율성의 근원
- 한국 기업의 진출에도 직간접적 영향
- 왕족과 엘리트에 대한 집중 연구 필요성 대두
  - 왕족, 가문, 부족, 군부 등에 대한 기초적인 연구 필수적

중동의 전반적 경제 현황

- 고유가로 인한 특수
- 경제개방 가속화
- Rentier State (지대형국가)
- 역내 국가 간 불균형
- 지정학적 정세 불안요소 상존
- 전통적 가치가 아직도 경제 전반에 영향

1. 산업다변화 성공할까?

- 석유 및 가스 산업에 절대적으로 의존하는 구조적 특징 극복과제
- 국제유가의 등락에 따라 요동치는 불안정
- 정부의 경제적 역할과 비중 높아, 개입으로 인한 공공부문 강세
- 외국노동력에 대한 의존도 높음



70년대 오일 붐과는 다르다

- 돈 펑펑 쓰는 졸부 더 이상 아니다
- 개발과 투자에 나서는 큰 손으로 부상
- 급부상하는 IT시장: 연평균 15% 성장
- 주요국 대규모 프로젝트
  - 두바이: 세계 최고층 빌딩 등 35개 대형 프로젝트에 3000억 달러
  - 아부다비: 해상 레저단지 사디야트 섬 등 30개 프로젝트 1000억 달러
  - 사우디: 킹 압둘라 경제도시 등 2000억 달러

2.오일 머니의 미래는?

- 이라크 전쟁 이후 현재 약 2조 달러 추산
- UAE 세계 최대 국부펀드 ADIA의 총자산 9000억 달러
- 베두인이 오일 머니로 서방 세계 공략: “중동 발 검은 혁명이 중세의 암흑시대 열 수도.” 뉴욕 선
- 2002-6년 걸프 6개국의 해외 투자: 미국 3000억, 유럽 1000억, 아시아 600억, 아랍권 600억 달러
- 고유가의 경제적 파급 효과: 세계 최대 건설, 플랜트 시장으로 급부상; 향후 10년 약 1조 달러
- 천정부지로 치솟는 중동국 주가

  -2007년 전체 평균 60% 상승

  -2002-2007년: 이집트 1247%, 두바이 870%, 사우디 810%, 쿠웨이트 698%, 아부다비 335%

중동국가의 오일머니 활용 전략

장기성장 기반 구축을 위한 정책

- 새로운 리더십 하에서 오일 머니를 미래를 위한 투자위주로 전환
- 석유 의존도 감소와 장기적 성장을 위한 기반 마련 (시장경제, 사회간접자본, 다각화)

시장 경제체제의 도입 및 정착에 주력

개방경제체제 가속화

- WTO 가입이후 자유무역 추구
- FTA 체결 추진
- 자유무역지대 설립
- GCC 국가간 경제통합 가속화

민영화 및 외국인직접투자 유치정책

사회간접자본 및 인적자원의 확충

-사회간접자본의 투자

주최	분야	예상투자규모
사우디아라비아	담수발전, 철도, 석유화학	240억 달러
UAE	건설, 발전 및 전력수송	244억 달러
오만	건설, 석유 및 가스플랜트	85억 달러
이란	건설 및 통신, 발전 및 석유가스 플랜트	150억 달러

-인적자원의 확충

-기초교육, 기술 및 직업훈련 확대

- 외국인 노동자들에 대한 자국 인력 대체 정책
- 외국 유명 교육기관 유치

3. 한-GCC FTA 체결 가능성은

- 한-GCC FTA 3차 협상 (7월 8-10일) 종료
- 외통부, "제3차 협상, 연내 타결에 대한 의지를 재확인"
- 상품, 서비스·투자·에너지협력, 원산지·통관, 정부조달, 규범 5개 분과 별로 협정문의 쟁점에 대한 의견 접근을 모색
- GCC, 전체 원유 매장량의 40%를 보유, 한국의 제2위 역 파트너 (수출 150억, 수입 855억 달러)
- 기대효과:
  - 한국 자동차, 휴대전화, 컴퓨터, 가전제품, 산업기계류, 건설 플랜트 진출 및 점유율 확대
  - 원유와 가스 수입의 70%에 대한 관세 인하
- 전망:
  - 교역구조상 농업과 같이 이해관계가 대립하는 부분 적어 신속한 체결 기대할 수도
  - 중국(05), 일본(06), EU(90)도 현재까지 답보상태

경제 개방: 최근 걸프국가의 외국인투자 관련 제도 변화

국가	법안	내용
사우디아라비아	외국인투자법 제정 (2000년)	49% 외국인지분제한 폐지 스폰서제도 폐지 부동산 소유제한 완화
쿠웨이트	외국인투자법 제정 (2001년)	스폰서제도 폐지 외국기업 법인세 면세기간 연장
카타르	외국인투자법 제정 (2000년)	외국인지분 49%까지 허용 (관광, 의료, 교육 등은 100%까지 허용) 상장기업주식 25%까지 직접매입 허용
이란	외국인투자보호 및 촉진법 제정 (2002년)	비석유부문 투자촉진 석유부문 투자보장
UAE	상법 개정 (예정)	49% 외국인지분제한 폐지 (안) 스폰서제도 폐지 (안) 부동산 소유제한 완화 (안)

자료: EIU country profile, MEED

4. 이슬람 금융 확대될까

- 오일 머니를 바탕으로 서방의 뱅킹 시스템을 대체하는 금융으로 부상
- 이슬람법에 따라 이자, 돼지고기, 향락산업, 도박 등에 투자 금지
- 부동산, 사회간접시설, 제조업 등에 투자해 수익을 예금자에게 분배
- 임대의 경우 금융기관이 자동차 등을 먼저 구입하여 할부 판매 형태로 이용자에게 제공
- 이슬람 채권(수쿠크): 부동산 투자 활발한 것 이용 토지나 건물 채권화하여 투자자에게 수익을 액면에 따라 배분
- 선물 상품 등 파생금융은 금지돼 있어
- 한국 도입 가능성, 법제 변화 가능성 검토

5. 두바이 신드롬 계속될까

- 아랍 경제의 새로운 장을 연 두바이
- 과감한 개혁과 미래 지향적인 발전전략
- 아랍권 앞 다퉈 두바이 모델 수용해
- 석유의존적 경제 탈피 위해 아랍권 변신
- 아부 다비의 질시
- 사우디: 킹 압둘라 경제도시

두바이의 기적: 초고속 성장 모델

- 두바이 전략 계획 2010: 2005년에 달성
  - GDP 300억 달러 → 370억 달러 (2007년 약450억 달러)
  - 1인당 GDP $23,000 → $31,000 (현재 $35,000)
  - 석유의 GDP 기여도 5% → 3% (2000년 10%,1975년46%)
  - 경제 성장률 13%
- 2007년 2월 두바이 전략 계획 2015 발표
  - GDP 1080억 달러
  - 1인당 GDP $44,000
  - 경제 성장률 11%

6. 문화적 분석: 중동의 상업 관행

- 견과류, 향료, 소금 등 오랫동안 부패하지 않는 상품
- 부패하는 생선, 야채, 육류 등의 거래에는 큰 관심 없어: 하급 상행위
- 몇 개월 씩 걸리는 캬라반에 익숙한 사람들
- 인내심 갖고 서두르는 것 없어: 안 팔고 말아; 아파트 렌트도 장기간 비워두는 경우 많아
- 높은 수수료 및 이윤 추구: 택시기사, 부동산 업자
- 협상 흥정은 오랜만에 만난 지인과의 예의 (즐김)

중동의 비즈니스 마인드의 기원

- 지나친 중동의 상인 정신 (Merchant Mind)
  - 오랜 전통의 상업 중심주의
  - 무함마드와 부인도 상인
  - 쿠란: 벌 수 있는 만큼 벌어라
  - 1400년 된 사유재산권 보장
  - 동형복수의 전통도 사유권과 상인정신에 기반
  - 신부값도 같은 의미
  - 고립된 유목생활로 상업에 대한 동경

중동 상업주의의 여파

- 중동의 경제개발 실패의 최대원인
- 유럽 경제주도권 빼앗긴 것도 지나친 상업주의
- 제조업 보다는 장사, 무역, 사재기 관행: 예) 자동차 산업
- 중동권 산업 특히 제조업 부진한 이유
- 정부주도의 산업투자 외에 민간투자 부진
- 공급주도의 경제개발: 일단 투자해 놓고 수요 느긋하게 기다려
- 오일붐도 산업구조 다변화로 이어지지 못해
- 장관도 비즈니스 맨?